Проект

**Муниципальная программа**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2020 год и плановый**

**период 2021-2022 годов**

**2019**

**Паспорт**

**муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

**на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Юргинского муниципального округа |
| Соисполнители муниципальной программы | - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района;  - Управление образования администрации Юргинского муниципального района,  - Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального района,  - Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,  - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Кемеровской области Юргинская районная больница (по согласованию),  - Государственное учреждение Центр занятости населения г. Юрги и Юргинского округа (по согласованию),  - ОП «Сельский» Межмуниципального отдела МВД России «Юргинский» (по согласованию), |
| Участники реализации муниципальной программы | - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района;  - Управление образования администрации Юргинского муниципального района,  - Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального района,  - Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,  - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Кемеровской области Юргинская районная больница (по согласованию),  - Государственное учреждение Центр занятости населения г. Юрги и Юргинского округа (по согласованию),  - ОП «Сельский» Межмуниципального отдела МВД России «Юргинский» (по согласованию), |
| Перечень подпрограмм | Муниципальная программа на подпрограммы не разделяется |
| Цели муниципальной программы | Выявление и устранение причин безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних |
| Задачи  муниципальной программы | * повышение эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; * улучшение координации деятельности различных структур, осуществляющих профилактическую работу с детьми и подростками; * предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; * обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; * социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; * выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий; * выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств; * реализация мероприятий направленных на снижение гибели несовершеннолетних от внешних причин; * максимальный охват отдыхом, оздоровлением и летней трудовой занятостью |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | * преодоление тенденции роста подростковой преступности и безнадзорности, среди несовершеннолетних; * сокращение алкоголизма и связанных с ним преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Юргинского муниципального района; * осуществление нравственного, эстетического, физического, трудового воспитания и обучения несовершеннолетних; * утверждение здорового образа жизни у несовершеннолетних; * совершенствование системы организации досуга, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении; * снижение количества подростков, состоящих на учете вкомиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района,   на внутришкольных учетах, подростков условноосужденных;   * снижение количества несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих учебные занятия в общеобразовательных учреждениях; * снижение количества семей, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками, ведут аморальный образ жизни, воспитанием, обучением и содержанием детей не занимаются; * повышение уровня благосостояния в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально – опасном положении |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Разделение Программы на этапы не предусматривается,  2020 – 2022 годы |
| Ресурсное обеспечение программы, в т.ч. объемы бюджетных ассигнований | Объемы финансирования носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета Юргинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Источник финансирования** | **Всего,**  **тыс.руб.** | **в том числе по годам:** | | | | **2020** | **2021** | **2022** | | **Всего** | 873 | 291 | 291 | 291 | | в том числе:  - областной бюджет | 873 | 291 | 291 | 291 | |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  муниципальной программы | * преодоление тенденции роста подростковой преступности и безнадзорности, среди несовершеннолетних; * сокращение алкоголизма и связанных с ним преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Юргинского муниципального района; * осуществление нравственного, эстетического, физического, трудового воспитания и обучения несовершеннолетних; * утверждение здорового образа жизни у несовершеннолетних; * совершенствование системы организации досуга, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении; * снижение количества подростков, состоящих вкомиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района,   на внутришкольных учетах, подростков условноосужденных;   * снижение количества несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих учебные занятия в общеобразовательных учреждениях; * снижение количества семей, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками, ведут аморальный образ жизни, воспитанием, обучением и содержанием детей не занимаются; * повышение уровня благосостояния в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально – опасном положении |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации программы, описание основных проблем в данной сфере и перспективы развития**

По статистическим данным на территории Юргинского муниципального района зарегистрировано 4660 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет, основная часть их проживает в благополучных семьях, в которых уделяется должное внимание воспитанию, содержанию и обучению детей. Но вместе с тем, есть и неблагополучные семьи, имеющие несовершеннолетних детей. На 01.11.2019 в Юргинском муниципальном районе выявлено и зарегистрировано, в создаваемом банке данных, 43 семьи находящихся в социально – опасном положении, в которых воспитываются 117 детей. На учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района состоит 42 несовершеннолетних, за совершение правонарушений, за непосещение образовательных учреждений без уважительной причины, за употребление спиртных напитков, что свидетельствует об отсутствии контроля за поведением несовершеннолетних со стороны родителей и лиц, их заменяющих, то есть о безнадзорности несовершеннолетних. С каждым годом увеличивается число исков о лишении родительских прав, удовлетворяемых судами Российской Федерации.

Дети, проживающие в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально - опасном положении, приобретают обширный опыт асоциального поведения, имеют проблемы со здоровьем и не имеют возможности реализовать свой положительный творческий потенциал. Среди несовершеннолетних наблюдается тенденция омоложения возраста правонарушителей. Основной причиной сложной обстановки в среде несовершеннолетних является ненадлежащее выполнение родителями и (или) лицами их заменяющими своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей.

**Раздел 2. Цель и задачи программы**

***Цель*** Программы – реализация системы социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, раннее выявление и предупреждение употребления несовершеннолетними алкоголя, наркотических и токсических веществ.

В соответствии с целью определены следующие ***задачи*** Программы:

- Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Привлечения широких слоев общественности, государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных ведомств и структур в решения проблемы безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, согласно мероприятий Программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2022 годы.

**Раздел 3. Перечень программных мероприятий**

В целях реализации муниципальной программы необходимо провести следующие мероприятия:

- Выявление семей, находящихся в социально-опасном положении, родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению детей (изучение семейной ситуации, составление индивидуальной карты семьи, оказание помощи).

- Проведение рейдов в учреждения культуры, кафе, в местах скопления подростков в жилом фонде района.

- Выявление детей, подверженных жестокому обращению в семье, несовершеннолетних, склонных к употреблению алкоголя, наркотических, токсических и психотропных веществ, несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении, своевременное информирование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района, ОУУМ и ПДН ОП «Сельский» (по согласованию).

- Проведение плановых медицинских осмотров несовершеннолетних, с целью своевременного выявления детей и подростков, имеющих физические и психические расстройства здоровья.

- Проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, склонными к бродяжничеству, попрошайничеству, совершению правонарушений.

- Проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, склонными к бродяжничеству, попрошайничеству, совершению правонарушений.

- Профилактическая работа с родителями, не исполняющими обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних.

- Рассмотрение на заседаниях КДН и ЗП материалов в отношении несовершеннолетних, родителей, не исполняющих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних, привлечение к административной ответственности, решение вопроса о направлен в суд материалов о лишении их родительских прав.

- Профилактическая работа с несовершеннолетними, не посещающими образовательные учреждения без уважительной причины, не обучающимися и неработающими.

- Осуществление контроля за реализацией спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним.

- Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств.

- Реализация мероприятий направленных на снижение гибели несовершеннолетних от внешних причин.

- Координация проведения акций, операций.

- Трудоустройство несовершеннолетних в период летних каникул. Организация отдыха и занятости несовершеннолетних в период школьных каникул.

- Помощь в трудоустройстве подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

- Проведение координационных совещаний, «круглых столов» по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений, алкоголизма наркомании и совместно со службами системы профилактики.

- Проведение индивидуальных консультаций специалистов (психологов, гинекологов, наркологов и др.) для родителей, педагогов, детей

**Раздел 4. Нормативно-правовое обеспечение программы**

Общие сведения о нормативно-правовом обеспечении реализации муниципальной программы представлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование законодательных актов** | **Поставленные цели (содержание)** |
|  | Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года | **Определяет** гарантии и основы местного самоуправления как самостоятельного института власти в РФ, а также право граждан на осуществление местного самоуправления. |
|  | Федеральный закон от 24.06.1999 года  № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» | **Устанавливает** основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. |
|  | Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 года  №195-ФЗ «Об административных правонарушениях» | **Регулирует** правовые отношения в сфере административных правонарушений. |
|  | Закон Кемеровской области от 17 января 2005 года №11-ОЗ «О системе профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области» | **Устанавливает** правовое регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Кемеровской области. |
|  | [Постановление](http://text.document.kremlin.ru/document?id=70584666&sub=0) Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.05.2017г. №241 «Об утверждении положения о муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» | **Регулирует** правовую основу деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. |
|  | Устав муниципального образования «Юргинский муниципальный округа» | **Закрепляет** правовую основу местного самоуправления, определяет структуру и порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия, принципы взаимодействия и разграничения их компетенции, экономическую и финансовую основы местного самоуправления; формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения и иные положения об организации местного самоуправления. |
|  | Постановление администрации Юргинского муниципального района от 24.06.2016г. № 33-МНА (ред. от 21.10.2019) «Об утверждении Положения о составлении и содержании муниципальных программ Юргинского муниципального округа» | **Определяет** порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юргинского муниципального округа, а также осуществления контроля за ходом их реализации. |

**Раздел 5. Ресурсное обеспечение представлено в таблице**

Объемы финансирования носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета Юргинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Источник финансирования | Объем финансовых ресурсов, тыс. рублей | | |
| Очередной год  2020 | 1-й год планового периода  2021 | 2-й год планового периода  2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальная программа  «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов | Всего |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 1. Финансово организационное обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. | Всего | 291 | 291 | 291 |
| Областного бюджета | 291 | 291 | 291 |
| 2. Выявление семей, находящихся в социально-опасном положении, родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению детей (изучение семейной ситуации, составление индивидуальной карты семьи, оказание помощи).  Проведение рейдов в учреждения культуры, кафе, в местах скопления подростков в жилом фонде района | + | + | + | + |
| 3. Выявление детей, подверженных жестокому обращению в семье, несовершеннолетних, склонных к употреблению алкоголя, наркотических, токсических и психотропных веществ, несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении, своевременное информирование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Юргинского муниципального района, ОУУМ и ПДН ОП «Сельский» (по согласованию) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Проведение плановых медицинских осмотров несовершеннолетних, с целью своевременного выявления детей и подростков, имеющих физические и психические расстройства здоровья | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, склонными к бродяжничеству, попрошайничеству, совершению правонарушений | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Реализация запланированных профилактических мероприятий в образовательных учреждениях района, учреждениях культуры | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Профилактическая работа с родителями, не исполняющими обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. Рассмотрение на заседаниях КДН и ЗП материалов в отношении несовершеннолетних, родителей, не исполняющих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних, привлечение к административной ответственности, решение вопроса о направлен в суд материалов о лишении их родительских прав | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. Профилактическая работа с несовершеннолетними, не посещающими образовательные учреждения без уважительной причины, не обучающимися и неработающими | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. Осуществление контроля за реализацией спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12. Реализация мероприятий направленных на снижение гибели несовершеннолетних от внешних причин | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13. Координация проведения акций, операций | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14. Трудоустройство несовершеннолетних в период летних каникул. Организация отдыха и занятости несовершеннолетних в период школьных каникул | \* | \* | \* | \* |
| 15. Помощь в трудоустройстве подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16. Проведение координационных совещаний, «круглых столов» по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений, алкоголизма наркомании и совместно со службами системы профилактики | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. Проведение индивидуальных консультаций специалистов (психологов, гинекологов, наркологов и др.) для родителей, педагогов, детей | 0 | 0 | 0 | 0 |

**+** в рамках финансирования муниципальной программы «Социальная поддержка населения Юргинского муниципального района»

**\*** в рамках финансирования муниципальной программы «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном районе»

**Сведения о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Плановое значение целевого показателя (индикатора) | | |
| Очередной год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальная программа  «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»  на 2019– 2021гг | - сокращение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних;  - снижение количества семей, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками;  - сократить количество несовершеннолетних вовлеченных в совершение преступлений и антиобщественные действия;  - сократить вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств. | человек | 2  5  3  2 | 2  5  3  2 | 2  5  3  2 |

**Раздел 6. Механизм реализации программы**

Муниципальная программа реализуется путём выполнения предусмотренных мероприятий. Перечень самих мероприятий отражен в разделе 5 «**Перечень программных мероприятий и ресурсное обеспечение программы**».

В процессе реализации программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом.

Директором муниципальной программы является заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам, в функции которого входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей программы;

- утверждение муниципальной программы;

- представление программы в финансовое Управление по Юргинскому району;

- контроль за ходом реализации программных мероприятий;

- мониторинг реализации программы;

-корректировка перечня мероприятий в зависимости от изменения социально-экономических условий и бюджетных ассигнований местного бюджета;

- координация действий всех участников - исполнителей;

- информационное сопровождение реализации программы.

**Раздел 7. Ожидаемые результаты и оценка эффективности реализации программы**

Ежегодные ожидаемые конечные результаты реализации программы отражены в разделе 6.

Под эффективностью понимается оценочная характеристика результатов реализации программы, отражающая степень достижения поставленных целей или задач. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется заказчиком Программы путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями. Степень финансового обеспечения оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей Программы с уровнем ее финансирования с начала реализации.

Эффективность реализации муниципальной программы рассчитывается в соответствии с утвержденным Положением о составлении и содержании муниципальных программ Юргинского муниципального района, Утвержденного Постановлением администрации Юргинского муниципального района от 24.06.2016г. № 33-МНА (в ред. от 21.10.2019).

Эффективность исполнения предыдущей программы рассматривается одновременно с разработкой проекта муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период.

**Предварительная оценка эффективности реализации**

**муниципальной программы за 2019 год:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **Отчетный год** | | **Индекс результативности**  **(Ip)** | **Индекс эффективности**  **(Iэ)** | |
| **План**  **(тыс.руб.)** | **Факт** |
| **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** | 291 | 291 | 100 | 100 | |
| Наименование целевого показателя (индикатора) | План (человек) | Факт |  |  | |
| - сокращение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних;  - снижение количества семей, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками;  - сократить количество несовершеннолетних вовлеченных в совершение преступлений и антиобщественные действия;  - сократить вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств; | 2  5  3  2 | 1  2  1  2 | 50  40  33  100 | | 50  40  33  100 |

**Индекс эффективности (Iэ) реализации программы за 2018 год составил 100 показывает запланированный уровень эффективности.**

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам года.

**Раздел 8. Мониторинг и контроль реализации программы**

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет директор муниципальной программы.

Директор муниципальной программы несет ответственность за достижение значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, эффективное использование выделяемых на её реализацию финансовых ресурсов, координацию разработки, исполнение муниципальной программы.

Общий контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет глава Юргинского муниципального округа.

Для обеспечения мониторинга реализации муниципальной программы ежеквартально в срок до 25-го числа месяца, следующего за отчетным, соисполнители муниципальной программы представляет ответственному исполнителю (координатору) муниципальной программы: контроль

- отчет о достижении значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы за отчётный год;

- отчет об объеме финансовых ресурсов муниципальной программы за отчётный год;

- информацию о результатах оценки эффективности муниципальной программы за отчетный год с предложениями по дальнейшей ее реализации;

- пояснительную записку с оценкой влияния вклада результатов в решение задач и достижение целей муниципальной программы, анализом отклонений, перечнем мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки.