РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный район

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 13 | » | 11 | 20 | 19 |  |  | № | 897 |

**Об утверждении основных направлений бюджетной**

**и налоговой политики Юргинского муниципального округа**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях реализации бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе, разработки проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального района «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Юргинском муниципальном округе»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее Основные направления), согласно Приложению.
2. Финансовому управлению по Юргинскому району (Е.В.Твердохлебов), главным распорядителям бюджетных средств и получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам доходов бюджета Юргинского муниципального округа планирование и исполнение бюджета на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов осуществлять с учетом Основных направлений.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Юргинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи О.А. Граф.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального района | Д. К. Дадашов |
| Согласовано:  начальник юридического отдела | Н. А. Байдракова |

Согласован

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального района

от 13.11.2019 № 897

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Юргинского муниципального округа на 2020 год   
и плановый период 2021-2022 годы**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа определены в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682CF98855D40036C4D844CE5289766D11837EED45AB4A90717565605C771BAFB8021A997852817D239J) Российской Федерации, [Посланием](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A478BCA908B5840036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4683CB9B8C5B40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ)   
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2018 [№ 204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основными [направлениями](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C39A855E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются основой для составления проекта бюджета Юргинского муниципального округа (далее - бюджет округа) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также необходимы в целях повышения качества бюджетного процесса, сбалансированности бюджета и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

**2. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Юргинского муниципального округа в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов направлена на обеспечение своевременного и полного поступления денежных средств в бюджет Юргинского муниципального округа с целью финансирования бюджетных обязательств органов местного самоуправления муниципального округа.

Основной задачей налоговой политики является, обеспечение роста доходов бюджета муниципального округа, за счет улучшения администрирования действующих налогов и сборов.

Налоговая политика Юргинского округа в 2020-2022 годах нацелена на повышение предпринимательской активности, мотивирование производства новых товаров, работ и услуг и стимулирования спроса на них.

Налоговые и неналоговые доходы, являющиеся источниками формирования бюджета Юргинского муниципального округа в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов, будут зачисляться в бюджет округа в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, проектом Закона кемеровской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проектом решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа «О бюджете Юргинского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и иными нормативно-правовыми актами Юргинского муниципального округа.

В проект бюджета муниципального округа на 2020-2022гг. заложены основные направления налоговой политики Российской Федерации и Кемеровской области в 2020-2022 годах, определенные Министерством финансов Российской Федерации и Главным финансовым управлением Кемеровской области, с учетом внесения изменений в законодательство о налогах и сборах.

В части мер предусматривающих повышение доходов бюджета планируется:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличению налоговых поступлений;

- продолжить деятельность работы штаба по финансовому мониторингу по работе с предприятиями, имеющими задолженность по платежам в бюджет и активизировать претензионно-исковую деятельность по погашению задолженности по действующим договорам аренды, в том числе путем взыскания санкций за нарушение предусмотренных обязательств;

- обеспечить повышение эффективности управления собственными полномочиями в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе провести подробный анализ изменения фискальной нагрузки на землепользователей по земельному налогу и аренде в связи с проведением новой оценки земель населенных пунктов;

- проанализировать ситуацию с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц) и принять все необходимые меры к ее погашению, в том числе проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет;

- повысить эффективность взаимодействия органов муниципальной власти с налоговыми и другими контролирующими органами, направленной на соблюдение налогового законодательства, обеспечение полноты учёта налогоплательщиков, противодействие уклонению от налогообложения, улучшение качества налогового администрирования;

- продолжить реализацию мер, направленных на снижение неформальной занятости и легализации «теневой» заработной платы;

- обеспечить реализацию мероприятий по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, в том числе на постоянной основе проводить мероприятия по определению характеристик объектов недвижимости, а также проводить активную работу с собственниками объектов незавершенного строительства и бесхозных объектов;

- осуществление контроля за своевременностью внесения арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, принятие мер по ликвидации задолженности по арендной плате за указанное имущество, за использование арендаторами земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, согласно заключенным договорам аренды земельных участков;

- проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых поступлений.

**3. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на обеспечение соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде, в том числе за счет применения единой классификации, общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, а также региональных перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг и работ.

Основная цель бюджетной и налоговой политики – обеспечение устойчивости бюджета, эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития региона в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

-замедлением экономического развития округа, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов;

-отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории округа в создании новых рабочих мест;

-недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов;

-изменение минимальной зарплаты с 1 января 2020 года до 15769 рублей (повышение МРОТ составит 1105 руб.);

-рост тарифов на электроэнергию и ЖКУ;

-ужесточение предписаний надзорных органов;

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы. Для этого необходимо продолжить работу, выраженную в сокращении расходов бюджета, недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района и города должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.

Достижению данной цели способствует решение следующих задач:

-развитие стратегического планирования;

-укрепление налогового потенциала;

-формирование и исполнение бюджета района на основе муниципальных программ;

-неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов;

-эффективное использование бюджетных ресурсов,

-продолжение выполнения мероприятий по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках Указов Президента.

Необходимо реально оценивать возможности бюджета, его доходной части, прежде всего, максимально чётко планировать расходы, чтобы сконцентрировать бюджетные ресурсы на приоритетных направлениях. При формировании бюджета применяется консервативный подход.

Для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

-продолжение реформы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в части формирования муниципальных заданий на основании нормативных затрат;

- совершенствование муниципальных программ путем повышения реальной ответственности директоров программ за качество и эффективность их реализации;

- проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе:

укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным;

реализация излишнего имущества;

сокращение расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал;

повышение производительности труда;

обеспечение неукоснительного соблюдения установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих;

продолжение мероприятий по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (не превышающего более чем в 3 раза);

- обеспечение строжайшей экономии бюджетных средств при осуществлении расходов на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения.

Инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, должны стать муниципальные программы. Необходимо формирование системы аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Еще одним, достаточно эффективным, инструментом для оптимизации и устойчивости бюджетного процесса станет использование информационной системы «Электронный бюджет». Компоненты системы «Электронный бюджет «позволят стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетных смет получателей средств районного бюджета, управлению муниципальным долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджета. А их применение в сфере закупок по контрактной системе, интеграция бюджетного и закупочного процессов в единой информационной системе позволит осуществлять формирование и контроль соответствия лимитам бюджетных обязательств, планов и планов-графиков закупок заказчиков, а также последующий контроль на соответствие утвержденным планам-графикам закупок всей закупочной документации.

Планируется дальнейшее совершенствование процедур учета бюджетных и денежных обязательств с последующей передачей функций по их учету в органы Федерального казначейства и отменой обязанности ведения учета обязательств получателями бюджетных средств.

Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса предполагает, в том числе:

формирование и ведение в системе «Электронный бюджет» перечней участников и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов обязаны размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В настоящее время по данному вопросу ведется подготовительная работа. Отчеты по направлению деятельности будут формироваться и размещаться с периодичностью дневной, недельной, месячной:

регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации «Бюджет для граждан», что даст возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств;

обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора, создание условий для осуществления общественного контроля принятий решений в сфере муниципальных финансов

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств, повысить бюджетную грамотность населения.

Для поддержания сбалансированности районного бюджета необходимо применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета и уровня долга, в том числе усиление мер, направленных на увеличение собственной доходной базы. И в то же время, в целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета, необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предварительного и последующего финансового контроля.