РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 28 | » | 02 | 20 | 20 |  |  | № | 125 |

**Об утверждении программы финансового оздоровления   
Юргинского муниципального округа до 2024 года**

Во исполнение пункта 4 Распоряжения Коллегии Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 20.12.2019 № 789-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области-Кузбасса   
на 2019 - 2024 годы», в целях эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Юргинского муниципального округа:

1. Утвердить Программу финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года, согласно Приложению №1.

2. Утвердить План мероприятий финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года, согласно Приложению №2.

3. Ответственным исполнителям Плана мероприятий финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года представлять информацию в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом в отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа (Я.Ю. Саванюк).

4. Отделу экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа (Я.Ю. Саванюк) представлять информацию о ходе выполнения отдельных пунктов Плана мероприятий, утвержденного Распоряжением Коллегии Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 20.12.2019 № 789-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области-Кузбасса на 2019-2024 годы», по Юргинскому муниципальному округу в Главное финансовое управление Кемеровской области ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

6. Настоящее постановление подлежит опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юргинского муниципального округа.

7. Постановление администрации Юргинского муниципального района   
от 26.10.2018 № 795 «Об утверждении муниципальной программы финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2019 - 2021 годы» признать утратившим силу.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи О.А. Граф.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального округа | Д. К. Дадашов |
| Согласовано:  начальник правового управления | Н. А. Байдракова |

Приложение №1

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 28.02.2020 № 125

**Программа финансового оздоровления**

**Юргинского муниципального округа до 2024 года**

**1. Общие положения**

Программа финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 годаразработана в соответствии с Распоряжением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 20.12.2019 № 789-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2019-2024 годы» и определяет основные направления действий органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа в сфере управления муниципальными финансами.

**2.Цель и задачи**

Цель программы – формирование бюджетной политики муниципального района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Юргинского муниципального округа и укрепление устойчивости бюджетной системы муниципального округа.

# Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

# - обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

-реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

-сокращение задолженности по платежам в бюджет Юргинского муниципального округа;

-повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных отношений;

-эффективное управление муниципальным долгом Юргинского муниципального округа.

**3. Характеристика текущего состояния**

**муниципальных финансов Юргинского муниципального округа**

Основные направления налоговой политики в Юргинском муниципальном округе помимо решения задач в области бюджетного планирования, позволяют определить ориентиры в налоговой сфере в перспективе, что способствует стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

Приоритеты налоговой политики остаются прежними - обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Результатами реализации на территории Юргинского муниципального округа среднесрочных бюджетных реформ на сегодняшний день стали:

-создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

-эффективный учет и контроль в процессе исполнения расходных обязательств районного бюджета;

-формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

-внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

- утверждению бюджета Юргинского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки".

Кроме того, создана система управления объемами и качеством муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета муниципального округа.

Усилен контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных закупок.

Осуществляется контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание работников органов местного самоуправления.

Проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета полностью не удается.

В целях повышения устойчивости и обеспечения сбалансированности бюджета в 2016-2019 годах в Юргинском муниципальном районе ( с августа 2019 года на основании Закона Кемеровской области–Кузбасса от 05.08.2019 № 68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований» Юргинский муниципальный район преобразован в Юргинский муниципальный округ) принимались комплексные меры в рамках следующих программных документов:

- плана мероприятий по сокращению муниципального долга Юргинского муниципального района на 2016 год, утвержден постановлением администрации Юргинского муниципального района от 25.12.2015 № 838/1;

- комплекса мероприятий первоочередных мер, направленных на улучшение состояния бюджетной обеспеченности района, утвержденного распоряжением от 20.02.2016 № 52-р «О первоочередных мерах по обеспечению сбалансированности бюджетной системы Юргинского муниципального района»;

- муниципальной программы финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального района от 26.10.2018 № 795;

- бюджетного прогноза Юргинского муниципального района на долгосрочный период до 2028 года, утвержденного постановлением администрации Юргинского муниципального района от 26.12.2017 № 831   
(с изменениями от 05.02.2019 № 69).

**Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов**

**местного бюджета**

Бюджетная политика при формировании доходов бюджета основана на следующих подходах:

-создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также выполнение задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации В.В.Путина от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Юргинского муниципального округа, прежде всего, за счет повышения эффективности реализации органами местного самоуправления своих полномочий по администрированию доходов бюджетной системы Российской Федерации;

-создание налоговых стимулов для инвестиционной и инновационной активности, повышение конкурентоспособности предприятий базовых отраслей экономики – развитие сельскохозяйственного производства.

Формирование доходов бюджета Юргинского муниципального округа на среднесрочный период осуществляется с учетом следующих подходов:

-упорядочение системы налоговых льгот, повышение их адресности;

-повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот, установленных федеральным законодательством, и определения налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости;

-совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;

-сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

-повышение доходов от эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Одним из основных направлений является работа по повышению эффективности налогообложения имущественных объектов исходя из кадастровой стоимости.

С 2017 года бюджетная система Юргинского района начала получать бюджетный эффект от перехода с 01.01.2016 к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

Отдельное внимание уделяется повышению эффективности налоговых доходов бюджета муниципального округа. Систематически проводится инвентаризация налоговых льгот и оценка эффективности их предоставления. Результаты оценки учитываются при принятии решения о предоставлении новых и отмене существующих налоговых льгот.

Начиная с 2012 года, в муниципальном образовании ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Юргинском муниципальном районе, утвержденных постановлением администрации Юргинского муниципального района от 23.05.2012 № 14 – МНА.

Наряду с мерами по совершенствованию законодательства в сфере налогообложения, существенную роль в проведении политики в области доходов играют административные методы регулирования.

На постоянной основе осуществляется мобилизация дополнительных доходов в бюджет муниципального образования в рамках территориального антикризисного штаба Юргинского муниципального округа. Количество проведенных заседаний штаба с января по декабрь 2018 года – 12 (за 2019 год – 12). Заседания штаба проходят с приглашением руководителей предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются должниками в областной и местный бюджеты, производят выплату заработной платы ниже минимального размера оплаты труда или ниже среднеотраслевого уровня.

Общее количество предприятий, рассмотренных на заседаниях штаба в 2018 году – 75, в 2019 году - 30. Отдельные предприятия приглашались дважды.

По результатам деятельности штаба перечислено в областной и местный бюджеты в 2018 году - 7711,6 тыс.рублей, в 2019 году – 6628,7 тыс. рублей.

С января по декабрь 2018 -2019 годов проводилась работа по взаимодействию администрации района, администраций сельских поселений и Межрайонной ИФНС №7 по Кемеровской области, Росреестром по инвентаризации ГАР (Государственный адресный реестр). При межведомственном взаимодействии производились различные уточнения по адресам объектов недвижимости. Специалистами администраций сельских поселений адресная информация уточнялась с помощью системы ФИАС.

В 2018-2019 годах продолжилась работа комиссии по обеспечению координации деятельности по выявлению неучтенных объектов недвижимости, земельных участков, предприятий (бизнеса) на территории Юргинского муниципального района. В 2018 году по итогам работы комиссии выявлено и поставлено на налоговый учет субъектов малого бизнеса – 54 индивидуальных предпринимателя, 8 – юридических лиц, 65 транспортных средства (трактора, снегоходы, прицепы), 84 жилых и дачных домов, 725,97 га. земельных участков.

Общая сумма, доначисленная в областной и местный бюджеты составила 416,46 тыс. рублей.

С апреля 2015 года организована работа по выявлению работодателей, не осуществляющих оформление трудовых отношений с работниками в Юргинском муниципальном районе, в том числе с использованием информации налоговой инспекции и Отделения Пенсионного фонда.

На постоянной основе работает районная межведомственная комиссия по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального района.

Главы сельских поселений со своей стороны также принимали меры по выявлению недобросовестных работодателей, информируя администрацию района о фактах нелегальной занятости и отсутствия у работников трудовых договоров, официально зарегистрированных в отделении Пенсионного Фонда РФ, тем самым способствуя снижению безработицы, а также проводят разъяснительные встречи с населением о последствиях, возникающих при отсутствии трудового стажа и постановки на учёт в Пенсионном Фонде РФ.

Отчётность направляется в Департамент труда и занятости населения Кемеровской области ежедекадно.

В рамках муниципального земельного контроля, специалистами КУМИ администрации района в 2018-2019 годах проводилась работа с неплательщиками, должниками по арендной плате за землю.

За два года проведено 151 запланированных рейдов по осмотру земельных участков. В результате было выявлено 118 нарушений.

Кроме того, в 2018 году были проведены 5 внеплановых проверок по поступившим обращениям граждан и даны рекомендации.

В течение 2018-2019 годов проводилась работа с населением о необходимости внесения арендной платы за пользование земельными участками посредством размещения информации в газете «Юргинские ведомости», на информационных стендах на территориях сельских поселений, а также проводились консультации во время приема граждан. Крупным должникам направлялись претензии об оплате задолженности.

По результатам работы внесено 4815,18 тыс.рублей в счет задолженности за предыдущие годы. В 2018 году Арбитражным судом Кемеровской области - Кузбасса удовлетворено исковое заявление о взыскании задолженности по арендной плате с арендатора в размере 330 тыс.рублей, в 2019 году в Арбитражный суд Кемеровской области – Кузбасса поданы 7 исковых заявлений на общую сумму 6 877,53 тыс. рублей о взыскании задолженности по арендной плате.

Статьей 64 Бюджетного кодекса закреплены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов, в том числе установление налоговых ставок и предоставление дополнительных налоговых льгот.

В декабре 2019 года в связи с преобразованием Юргинского муниципального района в Юргинский муниципальный округ на сессии Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа утверждено новое положение об установлении местных налогов с 01 января 2020 года. Настоящим положением установлены ставки земельного налога, которые рассчитываются от кадастровой стоимости земельных участков в зависимости от их видов.

Из трех видов разрешенного использования размер увеличен в одном случае – с 0,1% до 0,15% (по НК максимальная ставка – 0,3%), а именно по земельным участкам, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных для жилищного строительства.

В отношении других видов земельных участков размеры ставок остаются прежними.

В отношении налога на имущество физических лиц по всем видам объектов налоговые ставки остались неизменными, кроме одной:

- в отношении прочих объектов (было 0,2%, новая редакция - 0,5% - приведено в соответствии с НК РФ).

**Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств**

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2018-2019 годах осуществлялась работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной и муниципальной политики, в первую очередь на реализацию Указов Президента Российской Федерации В.В.Путина от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнении важнейших задач, поставленных перед муниципальными образованиями и органами местного самоуправления, были приняты следующие меры по оптимизации расходов муниципального бюджета:

Проводилась работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, финансового обеспечения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе соблюдены установленные постановлением Коллегии АКО от 24.09.2010 № 423 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих; не допущено увеличение численности муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение и обслуживающих деятельность органов местного самоуправления.

В 2018 году в целях реорганизации и оптимизации муниципальных бюджетных учреждений в муниципальных учреждениях культуры:

- районный краеведческий музей вошел в состав муниципального казенного учреждения «Межпоселенческое казенное учреждение культуры «Юргинский районный библиотечно-музейный комплекс»;

- из штатов подведомственных учреждений культуры выведено 218 работников обслуживающего персонала и образовано юридическое лицо «МБУ «Центр обслуживания учреждений культуры Юргинского муниципального района».

В феврале 2019 года в целях оптимизации и совершенствования бюджетного финансирования произошло слияние муниципального унитарного предприятия «Комфорт» (обслуживающий персонал нежилых зданий, помещений, 82 человека) с ООО «Управляющая компания «Энерготранс - Агро» (производство пара и горячей воды , 400 человек). В июне вновь проведена реорганизация по причине нерентабельности нового предприятия, где образованы 2 предприятия и возврат к прежней системе своей деятельности (ЖКХ услуги, обслуживающий персонал нежилых зданий).

В образовательной сфере в 2019 году произошло присоединение дошкольных образовательных организаций в форме структурных подразделений к общеобразовательным организациям:

-МБДОУ «Арлюкский детский сад «Солнышко» к МБОУ «Арлюкская СОШ»,

-МБДОУ «Проскоковский детский сад «Теремок» к МБОУ «Проскоковская СОШ»,

-МКДОУ «Пятковский детский сад «Теремок» к МБОУ «Тальская СОШ»,

-МБДОУ «Искитимский детский сад «Аистенок» и МБДОУ «Детский сад Юрга-2 «Солнышко» к МБОУ «Искитимская СОШ».

В дальнейшем, будет продолжено развитие учреждений социальной сферы - образования, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения.

В числе приоритетных направлений так же, как и сегодня, будут сохранены расходы на развитие сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина от 07 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», направленного на прорыв в научно-технологическом и социально-экономическом развитии, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжена работа по инвентаризации социальных выплат с целью обеспечения применения принципа нуждаемости и адресности.

Необходимо продолжать способствовать созданию условий для повышения эффективности расходов местного бюджета. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, ограничение необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии со [статьями 137 и 138](consultantplus://offline/ref=54A93B532A8D62038E68920F39E0678C4EE4246AA7A0BBF0CAE5CE8C16AC686765EE21282C9ED90B5DB20AZ228H) Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Кемеровской области – Кузбасса утвердило постановлением от 20.12.2019 № 725 [Положение](#Par39) о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области. Соглашение предусматривает обязательства муниципальных образований Кемеровской области, получающих из областного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности. Соглашение будет заключено в 1 квартале 2020 году между Главным финансовым Управлением Кемеровской области и главой Юргинского муниципального округа.

В рамках заключенного Соглашения муниципальное образование обязано осуществить в 2020 году определенные меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а именно меры, направленные на снижение уровня дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Юргинского муниципального округа, меры, направленные на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств.

**Обеспечение мер по поддержанию объема муниципального долга**

**Юргинского муниципального округа на оптимальном уровне,**

**минимизация стоимости его обслуживания**

Муниципальный долг Юргинского муниципального округа по состоянию на 01 января 2020г. составил 3,4 млн. рублей, на 01.01.2019г. - отсутствовал.

Верхний предел данного показателя в соответствии с Бюджетным [кодексом](#consultantplus://offline/ref=C95B0662FF9942B296737852605CA5BCB396FBAD917296AF0335CD071FtE41G) Российской Федерации установлен в размере 100 процентов.

Основными мероприятиями по сокращению долговой нагрузки, сдерживанию роста муниципального долга (в случае его образования) и дефицита районного бюджета будут являться:

-сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий Юргинского муниципального округа;

-осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Юргинского муниципального округа ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](#consultantplus://offline/ref=C95B0662FF9942B296737852605CA5BCB396FBAD917296AF0335CD071FtE41G) Российской Федерации и постановлениями Правительства Кемеровской области-Кузбасса о предоставлении из областного бюджета бюджетных кредитов;

-проведение ежегодного анализа объема и структуры муниципального долга Юргинского муниципального округа, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

-равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Юргинского муниципального округа.

**4. Основные направления реализации Программы**

Основными направлениями реализации Программы являются:

1) увеличение роста налоговых и неналоговых доходов и местного бюджета за счет следующих направлений:

обеспечение поступления в бюджет муниципального округа всех предусмотренных законом налогов и сборов, для этого продолжить работу с задолженностью по платежам в бюджет;

усиление адресной индивидуальной работы с должниками по налогу на доходы физических лиц, имущественным налогам;

обеспечение сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал муниципального округа;

обеспечение реализации мероприятий по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, в том числе на постоянной основе проведение мероприятий по определению характеристик объектов недвижимости, а также проведение активной работы с собственниками объектов незавершенного строительства и бесхозных объектов;

продолжить реализацию мер, направленных на снижение неформальной занятости населения муниципального округа.

2) оптимизация расходов местного бюджета по следующим направлениям:

проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе

укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным с реализацией излишнего имущества;

развитие конкуренции путем привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг;

проведение дальнейшей инвентаризации и оптимизации мер социальной поддержки граждан района, исходя из принципа адресности и нуждаемости;

принятие мер по повышению эффективности муниципальных закупок;

повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3) сокращение муниципального долга Юргинского муниципального округа.

Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по финансовому оздоровлению Юргинского муниципального округа до 2024 года согласно Приложению №2 к настоящему постановлению.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Планомерная и последовательная реализация плана мероприятий по финансовому оздоровлению Юргинского муниципального округа на 2020–2024 годы позволит достичь следующих результатов:

-привлечь дополнительные доходы в бюджет Юргинского муниципального округа: в 2020 году – 12129 тыс. рублей, в 2021 году – 12190 тыс. рублей, в 2022 году – 12018 тыс. рублей, в 2023 году – 11495 тыс. рублей, в 2024 году – 11010 тыс.рублей;

-получить бюджетный эффект от повышения эффективности расходов бюджета Юргинского муниципального округа: в 2020 году – 689 тыс. рублей, в 2021 году – 725 тыс. рублей, в 2022 году – 760 тыс. рублей, в 2023 году – 800 тыс. рублей, в 2024 году – 820 тыс.рублей.

**6. Риски реализации Программы**

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) в сфере формирования доходов бюджета Юргинского муниципального округа:

изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

риски, обусловленные сокращением финансовой помощи   
из областного бюджета;

2) в сфере формирования расходов консолидированного бюджета Юргинского муниципального округа:

риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

риски усиления социальной напряженности, связанные   
с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.

Приложение №2

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 28.02.2020 № 125

**План мероприятий финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года**

| **№**  **п/п** | **Мероприятия** | **Ответственные**  **исполнители** | **Сроки**  **выполнения** | **Бюджетный эффект**  **(целевые показатели), тыс. рублей** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020**  **год** | **2021**  **год** | **2022**  **год** | **2023**  **год** | **2024**  **год** | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | |
| **I. Мероприятия по увеличению доходов бюджета Юргинского муниципального округа** | | | | | | | |  | | |
| **1.** | **Проведение работы по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального округа с использованием нефинансовых инструментов (в рамках реализации распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.08.2018 № 351-р «Об утверждении плана «быстрых побед» Кемеровской области-Кузбасса на 2019-2020 годы» c учетом изменений от 28.10.2019 № 658-р в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления)** | **Все заместители главы Юргинского муниципального округа,**  **Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального округа** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | |
| **2.** | **Мероприятия по повышению доходной базы бюджета Юргинского муниципального округа** |  |  | **280** | **300** | **370** | **440** | **450** | | |
| 2.1 | Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе: | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Начальники территориальных управлений Юргинского муниципального округа  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | 60 | 80 | 100 | 120 | 130 | | |
| 2.1.1 | Принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | |
| 2.1.2 | Уточнение сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Едином государственном реестре прав | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 2.1.3 | Проведение мероприятий по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 2.1.4 | Установление (уточнение) адреса места нахождения объектов недвижимости, сведения по которым отсутствуют в государственном адресном реестре (ГАР, ФИАС) | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 2.1.5 | Привлечение к регистрации прав новыми собственниками после смерти правообладателей объектов недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 2.2 | Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре прав | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | | | |
| 2.3 | Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами собственности, принадлежащими ликвидированным юридическим лицам, с целью постановки на учет бесхозяйных недвижимых вещей и предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | 200 | 200 | 250 | 300 | 300 | | | |
| 2.4 | Применение в работе рекомендаций, выработанных Главным финансовым управлением Кемеровской области по регулированию налоговой нагрузки по местным налогам | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,  Финансовое управление по Юргинскому району,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы | да | да | да | да | да | | | |
| **3.** | **Повышение эффективности налоговых расходов бюджета Юргинского муниципального округа** |  |  |  |  |  |  |  | | | |
| 3.1 | Разработка порядка формирования перечня и методики оценки налоговых расходов муниципальных образований Кемеровской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» | Финансовое Управление по Юргинскому району | до 01 мая 2020 года | да | x | x | x | x | | | |
| 3.2 | Проведение оценки налоговых расходов Юргинского муниципального района в порядке, установленном постановлением администрации Юргинского муниципального округа | Финансовое Управление по Юргинскому району | 2020-2024 годы (ежегодно до  15 августа) | да | да | да | да | да | | | |
| 3.3. | Представление мониторинга налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления в Главное финансовое управление Кемеровской области | Финансовое управление по Юргинскому району | 2020-2024 годы (ежегодно до  20 августа) | да | да | да | да | да | | | |
| 3.4 | Отмена в случае необходимости неэффективных налоговых льгот, изменению размера льгот и ставок по местным налогам | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,  Финансовое управление по Юргинскому району, Правовое Управление администрации Юргинского муниципального округа | 2020-2024 годы | да | да | да | да | да | | | |
| **4.** | **Сокращение задолженности в бюджет Юргинского муниципального округа** |  |  | **9754** | **9690** | **9395** | **8800** | **8300** | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4.1 | Продолжение деятельности штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития отраслей экономики и социальной стабильности Юргинского муниципального округа по вопросам:  увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет муниципального образования и внебюджетные фонды;  исполнения предприятиями и организациями функции налогового агента по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц;  проведения работы с убыточными предприятиями | Заместители главы Юргинского муниципального округа;  Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального округа,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020–2024 годы (постоянно) | 9674  (ликвидная недоимка) | 9600 | 9300 | 8700 | 8200 | | | |
| 4.2 | Продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановке их на учёт в налоговых органах и привлечению к уплате налогов | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,  отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа,  Начальники территориальных Управлений Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | 80 | 90 | 95 | 100 | 100 | | | |
| **5.** | **Реализация плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости** |  | **2020–2024 годы**  **(постоянно)** | **145** | **150** | **153** | **155** | **160** | | | |
| 5.1 | Реализация плана по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы, защиты трудовых прав и социальных гарантий работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального округа | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | 145 | 150 | 153 | 155 | 160 | | | |
| 5.2 | Информирование правоохранительных, налоговых, контрольно–надзорных органов в случаях поступлений жалоб от населения по телефону горячей линии по вопросу неформальной занятости | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 5.3 | Работа с собственниками организаций (предприятий) Юргинского муниципального округа по вопросу повышения уровня оплаты труда работников во время заключения соглашений о социально–экономическом сотрудничестве | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 5.4 | Проведение мероприятий по выявлению и пресечению фактов использования труда работников, в том числе из числа иностранных граждан, без оформления трудовых договоров, подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, применения «конвертных» схем оплаты труда, а также иных нарушений в сфере оплаты труда | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа  Отдел федерального государственного надзора в городе Мариинске  (по согласованию),  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию),  Юргинская  межрайонная прокуратура  (по согласованию) | 2020–2024 годы | да | да | да | да | да | | | |
| **6.** | **Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельных и имущественных отношений** |  |  | **1950** | **2050** | **2100** | **2100** | **2100** | | | |
| 6.1 | Проведение инвентаризации муниципального имущества Юргинского муниципального округа с целью приватизации выявленного непрофильного имущества | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | | | |
| 6.2 | Усиление претензионно–исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | 1500 | 1600 | 1600 | 1600 | 1600 | | | |
| 6.3 | Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | 250 | 250 | 300 | 300 | 300 | | | |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий  по увеличению доходов:*** |  |  | ***12129*** | ***12190*** | ***12018*** | ***11495*** | ***11010*** | | | |
| **II.Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Юргинского муниципального округа** | | | | | | | | | | | |
| **7.** | **Оптимизация расходов на муниципальное управление** |  |  |  |  |  |  |  | | | |
| 7.1 | Обеспечение не увеличения численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (за исключением принятых решений, связанных с исполнением переданных государственных полномочий органам местного самоуправления федеральными законами и законами Кемеровской области) | Администрация Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 7.2 | Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных нормативным правовым актом Кемеровской области – Кузбасса | Администрация Юргинского муниципального округа | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| **8.** | **Инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости** | **Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,**  **Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,**  **Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| **9.** | **Подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Кемеровской области – Кузбасса в целях усиления адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан** | **Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,**  **Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,**  **Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| **10.** | **Увеличение доходов от оказания платных услуг с направлением дополнительных доходов на расходы бюджетных и автономных учреждений** | **Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,**  **Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения,**  **Руководители муниципальных бюджетных, автономных учреждений** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **180** | **200** | **220** | **240** | **250** | | | |
| **11** | **Соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности сферы образования, культуры и социального обслуживания населения** | **Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;**  **Начальники Управлений:**  **- образования,**  **-культуры, молодежной политики и спорта,**  **-социальной защиты населения** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| **12** | **Реорганизация бюджетной сети муниципальных учреждений** |  | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| 12.1 | Укрупнение или присоединение мелких учреждений к более крупным, а также организаций, загруженных менее чем на 50%, к более крупным (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), размещение разнопрофильных учреждений «под одной крышей» | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим, вопросам, транспорту и связи;  Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;  Начальники Управлений:  - образования,  -культуры, молодежной политики и спорта,  -социальной защиты населения | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 12.2 | Закрытие и перепрофилирование муниципальных учреждений | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим, вопросам, транспорту и связи;  Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;  Начальники Управлений:  - образования,  -культуры, молодежной политики и спорта,  -социальной защиты населения | 2020–2024 годы (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| **13.** | **Оптимизация расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг** |  | **2020–2024 годы**  **(постоянно)** |  |  |  |  |  | | | |
| 13.1 | Анализ муниципальных (государственных) услуг (работ) на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального округа, оказывающие муниципальные (государственные) услуги | 2020–2024 годы  (постоянно) | да | да | да | да | да | | | |
| 13.2 | Оптимизация численности административно-управленческого персонала путем обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала с учетом предельной доли расходов на оплату его труда в фонде оплаты труда учреждений в сфере: | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;  Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,  Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,  Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | 2020-2024 годы |  |  |  |  |  | |
| *13.2.1* | *Дошкольного образования* |  |  | *Не более*  *45%* | *Не более*  *45%* | *Не более*  *45%* | *Не более*  *45%* | *Не более*  *45%* | |
| *13.2.2* | *Общего образования* |  |  | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* |
| *13.2.3* | *Дополнительного образования* |  |  | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* |
| *13.2.4* | *Социального обслуживания населения* |  |  | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* |
| *13.2.5* | *Культуры* |  |  | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* |
| *13.2.6* | *Остальных отраслях* |  |  | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* | *Не более*  *40%* |
| 13.3 | Соблюдение нормативов нагрузки на основной персонал, в том числе:  - дошкольное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);  -общее образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);  -дополнительное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);  -социальное обслуживание населения (число получателей услуг на  1 социального работника, чел.);  -культура (число получателей услуг на  1 работника культуры, чел.) | Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,  Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,  Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | 2020 -2024 годы | 10,9  15,97  77,52  12,9  265 | 10,9  15,97  77,52  12,9  265 | 10,9  15,97  77,52  12,9  265 | 10,9  15,97  77,52  12,9  265 | 10,9  15,97  77,52  12,9  265 | | | |
| 13.4 | Соблюдение коэффициента кратности руководителей и работников учреждений,  в том числе:  предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников (1:5) | Заместители главы Юргинского муниципального округа,  Начальники управлений администрации Юргинского муниципального округа,  Руководители муниципальных предприятий, учреждений | 2020–2024 годы  (постоянно) | 1:5 | 1:5 | 1:5 | 1:5 | 1:5 | | | |
| **14.** | **Реализация мероприятий по энергосбережению** | **Заместители главы Юргинского муниципального округа,**  **Начальники управлений администрации Юргинского муниципального округа,**  **Руководители муниципальных предприятий, учреждений** | **2020–2024 годы**  **(постоянно)** | **509** | **525** | **540** | **560** | **570** | | | |
| **15.** | **Повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства** | **Заместители главы Юргинского муниципального округа,**  **Сектор по муниципальным закупкам администрации Юргинского муниципального округа** | **2020–2024 годы**  **(постоянно)** | **Эконо- мия  до 5%** | **Эконо- мия  до 5%** | **Эконо- мия  до 5%** | **Эконо- мия  до 5%** | **Эконо- мия  до 5%** | | | |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов*** |  |  | ***689*** | ***725*** | ***760*** | ***800*** | ***820*** | | | |
| **III. Мероприятия по совершенствованию долговой политики** | | | | | | | |  | | | |
| **16.** | **Поддержание уровня общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации  (БК РФ, статья 107: предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)** | **Финансовое управление по Юргинскому району** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **не более 50 %** | **не более 50 %** | **не более 50 %** | **не более 50 %** | **не более 50 %** | | | |
| **17.** | **Взаимодействие с территориальным органом Федерального казначейства по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга** | **Финансовое управление по Юргинскому району** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| **18.** | **Проведение операций по реструктуризации долговых обязательств** | **Финансовое управление по Юргинскому району** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
| **19.** | **Мониторинг уровня муниципального долга** | **Финансовое управление по Юргинскому округу** | **2020–2024 годы (постоянно)** | **да** | **да** | **да** | **да** | **да** | | | |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по совершенствованию долговой политики:*** |  |  | **x** | **x** | **x** | **x** | x | | | |
|  | **Общий бюджетный эффект** |  |  | **12818** | **12915** | **12778** | **12295** | **11830** | | | |